

III. Partycypacyjny charakter LSR

Partycypacja społeczna może przybierać różne formy, które różnią się zakresem wpływu mieszkańców na podejmowane decyzje w zależności od stopnia i zakresu gotowości władz do uznania roli mieszkańców w tych procesach. W przypadku RLKS konieczne jest, aby partycypacja społeczna przybierała jak najpełniejszą formę angażowania interesariuszy (publicznych, prywatnych oraz społecznych). Wyrazem tego podejścia jest generalna zasada, że partycypacja społeczna jest niezbędnym elementem działań zarówno na etapie przygotowania jak i wdrażania LSR. W związku z realizacją tej zasady zostały wprowadzone mechanizmy zapewniające realną partycypację społeczną oraz formy przygotowania i prowadzenia konsultacji społecznych zapewniające skuteczne włączanie lokalnej społeczności. Włączenie interesariuszy publicznych, prywatnych oraz społecznych w proces przygotowania LSR ma na celu lepszą diagnozę sytuacji i pełniejszą analizę potrzeb, co pozwoli podjąć trafniejsze decyzje dotyczące celów ogólnych i szczegółowych oraz uzyskać społeczny konsensus wokół proponowanych rozwiązań. Dzięki społecznej akceptacji zmian zwiększa się szansa na utrzymanie trwałości rezultatów interwencji i minimalizację społecznych konfliktów. Z drugiej strony bezpośrednio uczestnictwo interesariuszy w procesie kształtowania zmian bezpośrednio związanych z podnoszeniem jakości życia przełoży się na zwiększenie wiedzy wśród uczestników procesu, pogłębienie ich identyfikacji z miejscem, a także podniesienie poziomu motywacji związanej z aktywnością społeczną. Ważnym aspektem przyjętych form partycypacji społecznej jest także podniesienie wiedzy na temat działalności LGD oraz wspieranie wszelkich inicjatyw oddolnych. Działania z zakresu partycypacji społecznej są adresowane do wszystkich członków lokalnej społeczności, dlatego podstawowym elementem uspołecznienia całego procesu jest identyfikacja i analiza potrzeb poszczególnych grup interesariuszy.

Tabela 1. Analiza interesariuszy

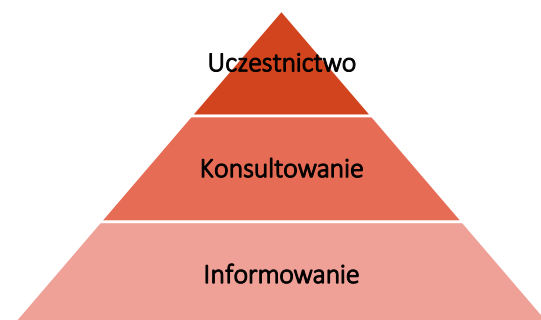
Grupa interesariuszy	Rodzaj interesariuszy	Typ relacji
Interesariusze publiczni	Gminy wchodzące w skład Partnerstwa Sowiogórskiego	Bezpośrednia
	Jednostki samorządu terytorialnego spoza Partnerstwa Sowiogórskiego	Pośrednia/potencjalna
	Instytucje rynku pracy (PUP, OHP, agencje zatrudnienia)	Bezpośrednia/pośrednia
	Instytucje kultury (domy kultury, biblioteki, teatry, muzea)	Bezpośrednia
	Instytucje opieki społecznej	Bezpośrednia/pośrednia
	Instytucje edukacyjne (przedszkola, szkoły, instytucje szkoleniowe)	Bezpośrednia
Interesariusze społeczni	Służby mundurowe (Policja, Straż miejska, Straż pożarna)	Bezpośrednia/pośrednia
	Organizacje pozarządowe	Bezpośrednia/pośrednia
	Kościoły i związki wyznaniowe	Bezpośrednia/pośrednia/potencjalna
	Związki zawodowe	Bezpośrednia/pośrednia/potencjalna
Interesariusze prywatni	Organizacje społeczno-zawodowe rolników, w tym KGW	Bezpośrednia/pośrednia
	Mieszkańcy obszaru Partnerstwa Sowiogórskiego, w tym osoby z grup defaworyzowanych i osoby w niekorzystnej sytuacji	Bezpośrednia/pośrednia
	Organizacje skupiające przedsiębiorców	Bezpośrednia/pośrednia
	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą	Bezpośrednia/pośrednia
	Przedsiębiorstwa społeczne i rolników	Bezpośrednia/pośrednia

Źródło: opracowanie własne.

Przyjęte działania integracyjno-aktywizujące kierowane do społeczności lokalnej, będą realizowane na trzech poziomach „drabiny partycypacji” – informowanie, konsultowanie oraz uczestnictwo i obejmą najbardziej zaawansowane jej formy.

Podstawowym poziomem partycypacji społecznej jest informacja. **Informowanie** należy rozumieć jako komunikację jednostronną. Działania w tym zakresie są i będą realizowane głównie poprzez stronę internetową LGD oraz publikacje promocyjno-informacyjne.

Drugi poziom dialogu z interesariuszami to konsultacje. **Konsultowanie** ma charakter dwustronny – aktywne zasięganie opinii różnych grup społecznych i ich reprezentantów.



Rysunek 1. Schemat partycypacji społecznej

W przyjętej metodologii uspołecznienia, **konsultacje** będą prowadzone w formie:

- zbierania uwag i opinii w postaci papierowej i elektronicznej,
- badania ankietowego wśród społeczności obszaru LGD,
- spotkań konsultacyjnych i informacyjnych oraz warsztatów.

Uczestnictwo (współdecydowanie) to nie tylko informowanie czy uzyskanie opinii na temat przedstawionych propozycji, ale autentyczne partnerstwo w budowaniu rozwiązań. Komunikacja ma charakter równoczesny – proces projektowania rozwiązań i ich konsultowania następują jednocześnie. Najbardziej zaawansowana forma partycypacji społecznej będzie realizowana m.in. poprzez warsztaty z przedstawicielami wszystkich grup interesariuszy.

Współpraca ze wszystkimi zdefiniowanymi grupami interesariuszy będzie realizowana zarówno na etapie opracowania jak i wdrażania LSR. W poniższej tabeli scharakteryzowane zostały różne formy partycypacji, w tym zaawansowane, wykorzystywane na poszczególnych etapach procesu.

Tabela 2. Partycypacja społeczna na etapie opracowania i wdrażania LSR

Poziom partycypacji	Forma partycypacji	Opracowanie LSR	Wdrażanie LSR
Informowanie	Działania edukacyjne i informacyjne	Aktualne informacje o prowadzonych działaniach i postępach w procesie opracowania i wdrażania LSR na stronie internetowej LGD	
		Informowanie społeczności lokalnej o opracowaniu LSR	Informowanie społeczności lokalnej o postępach we wdrażaniu LSR
		Publikacja materiałów z konsultacji społecznych, badań i warsztatów	Publikacja sprawozdań monitoringowych oraz raportów ewaluacyjnych
Konsultowanie	Badanie ankietowe	Wskazywanie priorytetowych obszarów, problemów i wyzwań rozwojowych	Ocena realizacji procesu wdrażania LSR
	Zgłaszanie uwag i opinii	Zgłaszanie uwag i opinii dot. projektu LSR	Zgłaszanie uwag i opinii dot. proponowanych modyfikacji LSR
Uczestnictwo	Projekty	Zgłaszanie pomysłów na realizację nowych projektów	Przekazywanie danych i informacji na temat realizowanych projektów, w tym projektów partnerskich
	Warsztaty	Diagnozowanie najważniejszych problemów, potrzeb, zasobów i potencjałów występujących na obszarze LGD	Przygotowanie i realizacja projektów, w tym projektów partnerskich
		Definiowanie celów ogólnych i szczegółowych oraz typów przedsięwzięć	Zachęcanie do współpracy i zgłaszania nowych inicjatyw/ pomysłów

Źródło: opracowanie własne.

Prowadzone i projektowane działania partycypacyjne, oprócz różnych poziomów i form włączenia społeczności lokalnej, obejmują również różnorodne kanały komunikacji. Na stronie internetowej LGD powstała specjalna zakładka dotycząca LSR 2023-2027 i prowadzonym w jej ramach konsultacjom. Aktualne informacje o postępach prac publikowane są również w mediach społecznościowych. W celu zaangażowania jak najszerszej grupy interesariuszy w proces przygotowania LSR wykorzystywano najróżniejsze metody i kanały komunikacji, w tym m.in. informacje o konsultacjach LSR zamieszczone na słupach i tablicach ogłoszeniowych, bezpośrednie zaproszenia telefoniczne kierowane do sołtysów, radnych i przedstawicieli poszczególnych grup interesariuszy, ankiety i formularze zgłaszania uwag dostępne w formie papierowej i elektronicznej czy też bezpośrednie kontakty w punkcie konsultacyjnym. W realizację działań informacyjnych zaangażowani są również Członkowie Partnerstwa, którzy na swoich stronach internetowych i w mediach społecznościowych rozpowszechniają informacje o postępach w pracach i możliwościach współuczestniczenia w przygotowaniu LSR.

Prace nad przygotowaniem LSR przebiegały we współpracy ze wszystkimi zdefiniowanymi grupami interesariuszy. Obszar pięciu gmin Partnerstwa był przedmiotem prac badawczych i analitycznych, których celem było m.in. określenie słabych i mocnych stron, szans oraz zagrożeń, zdefiniowanie potrzeb i potencjałów obszaru, a także wyznaczenie celów i kierunków rozwoju, które będą mogły stanowić podstawę Lokalnej Strategii Rozwoju (LSR) opracowywanej w ramach PROW 2021 – 2027. Realizacja tak wyznaczonych zadań była możliwa dzięki zastosowaniu różnorodnych metod badawczych, których wspólnym mianownikiem była partycypacja lokalnej społeczności. Umożliwianie i wspieranie prowadzenia oddolnych przedsięwzięć rozwojowych obejmowało przede wszystkim spotkania konsultacyjne i warsztaty strategiczne, w trakcie których wykorzystano m.in. takie narzędzia

jak analiza SWOT, moderowana dyskusja czy metoda ZOPP lub GOPP (Zielorientierte Projektplanung, GOPP – Goal Oriented Project Planning) – Planowanie Zorientowane na Cel. Metoda często stosowana przy planowaniu strategii rozwoju od poziomu identyfikacji problemów, poprzez określenie celów skończywszy na projektach. Zaletą tej metody

jest wykorzystanie zaangażowania i wiedzy uczestników, głównie mieszkańców oraz partnerów społeczno-gospodarczych. Dopełnieniem powyższych działań było przeprowadzenie badania terenu objętego LSR za pomocą anonimowej ankiety elektronicznej.

Tabela 3. Uspółcześnienie procesu przygotowania LSR

Data	Forma partycypacji	Grupa interesariuszy	Cel	Źródło dokumentujące
18 lipca 2022	Grupa robocza	Przedstawiciele Gmin członkowskich LGD	Powołanie grupy roboczej ws. utworzenia Lokalnej Strategii Rozwoju dla Lokalnej Grupy Działania „Partnerstwo Sowiogórskie” na lata 2023-2027	Protokół
Wrzesień 2022	Spotkania konsultacyjne	Przedstawiciele wszystkich grup interesariuszy. Przedstawiciele Grupy Roboczej.	Identyfikacja problemów i potrzeb rozwojowych oraz analiza potencjałów Partnerstwa Sowiogórskiego	Lista obecności
				Dokumentacja fotograficzna
				Raport z prac
Wrzesień/ Październik 2022	Warsztaty strategiczne	Przedstawiciele wszystkich grup interesariuszy. Przedstawiciele Grupy Roboczej.	Opracowanie propozycji celów i przedsięwzięć dla LSR	Lista obecności
				Dokumentacja fotograficzna
				Raport z prac
Wrzesień/ Październik 2022	Badanie ankietowe	Wszyscy interesariusze	Ocena potencjału oraz diagnoza potrzeb Partnerstwa Sowiogórskiego	Raport z prac
			Przedstawianie opinii, pomysłów oraz określanie celów i kierunków rozwoju obszaru	Raport z badania
5 Stycznia 2023	Spotkanie konsultacyjne	Przedstawiciele grupy w niekorzystanej sytuacji - osób niepełnosprawnych. Przedstawiciele Grupy Roboczej.	Zdiagnozowanie szczegółowych problemów i potrzeb wybranej grupy oraz znalezienie odpowiedzi i konkretnych rozwiązań w celu wypracowania trafnych przedsięwzięć możliwych do zrealizowania w ramach opracowywanej strategii rozwoju	Lista obecności
				Dokumentacja fotograficzna
				Protokół
9 Stycznia 2023	Spotkanie konsultacyjne	Przedstawiciele seniorów. Przedstawiciele Grupy Roboczej.	Zdiagnozowanie szczegółowych problemów i potrzeb wybranej grupy oraz znalezienie odpowiedzi i konkretnych rozwiązań w celu wypracowania trafnych przedsięwzięć możliwych do zrealizowania w ramach opracowywanej strategii rozwoju	Lista obecności
				Dokumentacja fotograficzna
				Protokół
31 marca 2023	Spotkanie konsultacyjne	Przedstawiciele Młodzieży. Przedstawiciele Grupy Roboczej.	Zdiagnozowanie szczegółowych problemów i potrzeb wybranej grupy oraz znalezienie odpowiedzi i konkretnych rozwiązań w celu wypracowania trafnych przedsięwzięć możliwych do zrealizowania w ramach opracowywanej strategii rozwoju	Lista obecności
				Dokumentacja fotograficzna
				Protokół
Marzec – maj 2023	Konsultacje społeczne	Wszyscy interesariusze	Zgłaszanie uwag, propozycji i opinii do poszczególnych rozdziałów LSR publikowanych sukcesywnie na stronie internetowej LGD	Zestawienie uwag, propozycji i opinii

Źródło: opracowanie własne.

Dotychczas wykorzystane różnorodne formy partycypacji społecznej zapewniły udział przedstawicieli lokalnej społeczności na etapie analizy potrzeb rozwojowych i potencjałów obszaru wdrażania LSR oraz definiowania celów i obszarów interwencji. Zarówno skład Grupy Roboczej oraz miejsca, tematy i rodzaje grup interesariuszy

uczestniczących w konsultacjach (młodzi, seniorzy, środowiska niepełnosprawnych), a także otwarty charakter spotkań i narzędzi analitycznych dowodzą, że nie tylko w założeniach, ale i w praktyce LGD na wszystkich etapach przygotowania LSR przestrzegano zasady równości szans i niedyskryminacji ze względu na płeć, rasę, orientację seksualną, światopogląd bądź religię, a także zasadę zrównoważonego rozwoju.

Podobnie zamierza czynić w trakcie wdrażania, monitoringu i ewaluacji LSR w okresie programowania 2021-2027. Zaprojektowany system realizacji LSR również zapewnia metody partycypacji społecznej (w tym zaawansowane) na etapie wdrażania Strategii oraz monitorowania i ewaluacji skuteczności prowadzonych działań rozwojowych. Dla budowania silnych i trwałych więzi preferowane będą formy kontaktu bezpośredniego. Wynika to z przekonania lokalnej społeczności i władz stowarzyszenia, że prawdziwe i trwałe więzi mogą wytworzyć się tylko pomiędzy ludźmi. Jak wynika z kilkunastoletnich doświadczeń, wcześniej partnerów fundacji, a teraz członków stowarzyszenia rozmowy twarzą w twarz prowadzone w przyjaznej atmosferze i dobrych warunkach sprzyjają efektywnej wymianie doświadczeń, wzajemnemu zrozumieniu intencji, poznaniu ograniczeń i wypracowaniu optymalnych rozwiązań. form, miejsc i terminów z potencjalnymi uczestnikami. Szczególna uwaga zarówno w działaniach promocyjnych, informacyjnych i animacyjnych będzie poświęcona zdefiniowanym grupom osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, czyli seniorom, młodzieży i osobom z niepełnosprawnością.

Sposób wykorzystania informacji oraz wniosków zebranych podczas konsultacji odzwierciedlają zapisy poszczególnych rozdziałów niniejszej Strategii, w szczególności Rozdziały II i VI.